

LA CONSIDERACIÓN DE LA MIGRACIÓN BOLIVIANA EN LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: CASO PROVINCIA DE JUJUY

GONZALEZ, Patricia M.¹; GODOY, María E.²

¹. Estudiante de la Lic. En Geografía –Facultad de UNC; ². Profesora Adjunta Geografía Política y Económica (Lic. En Relaciones Internacionales) –UCSE (Sede Jujuy)
gonzalezpatriciamate@gmail.com

Introducción

Aquí se presentan algunos avances del Trabajo Final de Grado (Licenciatura en Geografía): *Migraciones limítrofes en la provincia de Jujuy: análisis de la distribución territorial, acceso a la educación, salud, trabajo y el tratamiento de esta problemática en los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes en el país y en Jujuy*, dirigido, el cual se encuentra en etapa de recolección de datos en campo y con el análisis documental y legal avanzado.

La provincia de Jujuy tiene fronteras internacionales con Bolivia y Chile, pero las relaciones (materiales y simbólicas) producidas a partir de éstas son ampliamente contrastantes. En este sentido, la frontera compartida con Bolivia, mantuvo siempre rasgos comunes que facilitaron el intercambio y el flujo de personas y bienes a lo largo del tiempo. En el país, es la que presenta la más antigua y continua migración boliviana, desde el Primer Censo Nacional de Población (1869), el cual ya diferenciaba la población nativa y de la inmigrante, en particular de la procedente de Bolivia.

En los primeros cuatro censos se estima que en las provincias de Salta y Jujuy se hallaba el 90% de inmigrantes nacidos en Bolivia. Tradicionalmente, los inmigrantes limítrofes se integraban a trabajos de tipo estacional (zafra azucarera, tabaco, yerba mate, recolección de frutos, etc.) en diferentes zonas rurales de la Argentina. En la actualidad, este contingente migratorio ocupa el segundo lugar a nivel nacional (el primero es paraguay). El Censo 2010 registró 345.272 bolivianos documentados en la Argentina, de los cuales 27.670 se encuentran en Jujuy, lo que la convierte o mantiene en la primera provincia del NOA con mayor presencia de población boliviana y la tercera a escala nacional (después de la provincia de Buenos Aires y la CABA).

De este modo, podemos afirmar que los estudios migratorios bolivianos en la Argentina y en la provincia de Jujuy no pueden pasar desapercibidos en la definición de políticas territoriales.

La Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PNDT) y el Plan Estratégico Territorial (PET) como uno de sus instrumentos básicos de aplicación,

remarcaban (año 2012) la necesidad de lograr un territorio más integrado, equilibrado, sustentable y socialmente justo que sea capaz de aprovechar las oportunidades de desarrollo en el nuevo contexto nacional e internacional.

En este sentido, si bien es reconocido el papel de la provincia de Jujuy como pórtico Norte de la patria (principalmente por su ubicación geográfica privilegiada con Bolivia y Chile a través de los Pasos Internacionales de La Quiaca-Villazón y Jama), es importante considerar que no cuenta con reglamentaciones específicas que contemplen su situación de provincia con dos fronteras binacionales, razón por la cual las condiciones de registro, por ejemplo del acceso de los migrantes (o extranjeros) en general, ni de los bolivianos en particular a los sistemas de salud, educación y trabajo, no detallan esta situación. Esto es importante dado que la situaciones de un inmigrante es siempre más vulnerable por diferentes motivos, por más que la igualdad de derechos de acceso, se halle reconocida y garantizada en la Constitución Nacional, en la de la provincia de Jujuy y en la actual Ley sobre Política Migratoria de la Argentina (N° 25.871/2.004).

Objetivos

Se han planteado los siguientes objetivos:

- Analizar las características de las fronteras de la provincia de Jujuy, sus pasos fronterizos, la normativa que regula el ingreso de migrantes a la misma y su consideración en los instrumentos de ordenamiento y planificación estratégica territorial.
- Caracterizar las migraciones provenientes de países limítrofes (especialmente la de origen boliviano) y su distribución territorial a escala regional de la provincia de Jujuy.
- Identificar los mecanismos de acceso y de registro de los migrantes en general y en particular el de los migrantes bolivianos a los sistemas de salud, educación y trabajo en la provincia de Jujuy y las dificultades que se detectan para acceder a los mismos.

Metodología

El trabajo es de tipo exploratorio descriptivo, se prevé la realización de

- Entrevistas a instituciones públicas provinciales, nacionales o de la sociedad civil con delegación en la provincia de Jujuy (Dirección Nacional de Migración, Gendarmería Nacional, Secretaría de Integración Regional y Relaciones Internacionales, Dirección Provincial del Registro Civil y Capacidad de las Personas, Ministerio de Salud, Consulado de Bolivia, asociaciones bolivianas, entre otras).
- Encuestas en centros de salud o vecinales de aquellos barrios de la ciudad de San Salvador de Jujuy donde residen, de manera representativa, migrantes bolivianos.

- Análisis de datos estadísticos del último Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda (2010) provistos por el INDEC y la Dirección Provincial de Estadística y Censos de Jujuy, como así también la información publicada por la OIM, el PNUD, el Proyecto IMILA-CELADE, entre otras. En particular indagación de qué forma se considera a las migraciones en los instrumentos de planificación estratégica nacional y provincial.

Resultados y conclusiones preliminares

El estudio de la situación de la Provincia de Jujuy como provincia de frontera y de las características de las migraciones limítrofes, refuerza la vigencia y la importancia que revisten los estudios de estos temas desde la de la mirada de la Geografía Política y de la Planificación Territorial Estratégica de las provincias de frontera y de sus áreas de frontera. También brinda la posibilidad de renovar el conocimiento que se tiene sobre este contingente poblacional que mantiene históricamente, una fuerte impronta en la provincia de Jujuy y en el país. Asimismo, es importante resaltar el aporte de nuevos conocimientos sobre la importancia de considerar en los proyectos de planificación estratégica y de ordenamiento territorial, por el impacto de la inmigración en la provincia de Jujuy, ya que en la actualidad no se cuenta con antecedentes empíricos ni teóricos que aborden estos tópicos.

Más allá que las relaciones de la provincia de Jujuy sean binacionales, existen diferencias tangibles y marcadas entre Bolivia y Chile, no sólo por la desigual integración física regional sino también por su carácter social en el territorio, cuestión que estaría representada (entre otros aspectos) por el flujo de migrantes provenientes de Bolivia. Por último, si bien los resultados logrados a partir aplicación de la PNDT se resumen principalmente en la conectividad física integral nacional, resulta prioritario complementar esfuerzos en los aspectos socio-económicos de la Argentina y de la región.

